

Số: 693/TTr-UBND

Khánh Hòa, ngày 26 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế;

Căn cứ Công văn số 81/HĐND-VP ngày 28/02/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc cho ý kiến về đề nghị xây dựng Nghị quyết;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa với các nội dung như sau:



I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Về cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Căn cứ khoản 2 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*;

- Căn cứ khoản 3 Điều 12 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: *“Ngoài các chế độ, chính sách quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 12, trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn”*;

- Căn cứ Công văn số 522/BTP-VCĐXDPL ngày 29/01/2024 của Bộ Tư pháp về việc hướng dẫn quy trình xây dựng Nghị quyết.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Để triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tiếp tục thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ Ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; Chỉ thị số 19-CT/TU ngày 21/8/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030. Bên cạnh đó, tỉnh Khánh Hòa được Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 09-NQ/TW ngày 28/01/2022 về xây dựng, phát triển tỉnh Khánh Hòa đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; theo đó, Khánh Hòa trở thành thành phố trực thuộc Trung ương vào năm 2030. Do vậy, đối với tỉnh Khánh Hòa trong thời gian đến, ngoài việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 theo quy định, tỉnh sẽ triển khai đồng thời việc nâng cấp đô thị, thành lập các đơn vị hành chính đô thị trên cơ sở nâng cấp các đơn vị hành chính nông thôn, xây dựng lộ trình thực hiện cụ thể để từng bước đáp ứng các tiêu chí đối với thành phố trực thuộc Trung ương.

Theo Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, tỉnh Khánh Hòa dự kiến sắp xếp 12 đơn vị hành chính cấp xã. Với tính chất thời gian và tiến độ vô cùng khẩn trương, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã xác định công tác sắp xếp đơn vị hành chính là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của cả hệ thống chính trị trong năm 2024; nhằm đảm bảo lộ trình đến cuối năm 2024, trên địa bàn toàn tỉnh cơ bản hoàn thành xong việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã có diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định. Đồng thời, khuyến khích các địa phương tuy không thuộc diện phải sắp xếp nhưng sẽ đề xuất thực hiện để phù hợp với quy hoạch tỉnh, quy hoạch nông thôn và quy hoạch đô thị; góp phần giảm số lượng đơn vị hành chính; tinh gọn bộ máy, sắp xếp, bố trí lại đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã theo quy định.

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính hiện nay là một vấn đề hết sức phức tạp và nhạy cảm, ảnh hưởng đến nhiều vấn đề; trong đó có việc sắp xếp, tinh gọn lại tổ chức bộ máy, biên chế của các đơn vị hành chính thuộc diện sắp xếp nên có tác động trực tiếp đến tâm tư, nguyện vọng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đang công tác; điều này dễ gây tâm lý không tốt, ảnh hưởng tới hiệu quả chung của công việc. Chính vì vậy, để triển khai hiệu quả các quy định của Trung ương, tạo điều kiện thuận lợi cho các địa phương trong quá trình sắp xếp đơn vị hành chính, thì việc nghiên cứu ban hành chính sách đặc thù của tỉnh để hỗ trợ, động viên thêm đối với đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư buộc phải nghỉ việc do sắp xếp đơn vị hành chính nhằm đảm bảo ổn định cuộc sống là hoàn toàn phù hợp và rất cần thiết; đảm bảo được sự đồng thuận của Nhân dân và dư luận xã hội đối với sự lãnh đạo của Đảng và công tác quản lý của Nhà nước.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Tạo điều kiện thực hiện có hiệu quả các chủ trương, Nghị quyết của Đảng về công cuộc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động có hiệu lực, hiệu quả;

- Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thuộc diện dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính, ngoài việc được hưởng các chế độ, chính sách thôi việc, chính sách tinh giản biên chế và các chính sách khác theo quy định của pháp luật hiện hành thì được hỗ trợ thêm một phần kinh phí trên cơ sở cân đối nguồn ngân sách của địa phương nhằm kịp thời hỗ trợ các đối tượng dôi dư tìm kiếm việc làm mới, ổn định cuộc sống;

- Bảo đảm sự đồng thuận của Nhân dân, dư luận xã hội trong việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính. Tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy, góp phần đảm bảo hoàn thành theo tiến độ quy định;

- Tạo động lực cho đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã an tâm công tác, tiếp tục cống hiến góp phần hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

2. Quan điểm xây dựng

- Xây dựng chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã phải bảo đảm tính hợp pháp, khả thi, phù hợp với điều kiện thực tế và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh;

- Chính sách phải thoả đáng, tạo động lực khuyến khích cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư nghỉ việc sớm so với lộ trình sắp xếp đơn vị hành chính;

- Đảm bảo sự ổn định trong hoạt động của hệ thống chính trị tại địa phương, không làm phát sinh các vấn đề phức tạp tại cơ sở;

- Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết phải gắn với việc cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và Chương trình, Kế hoạch, Đề án của tỉnh.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa nghỉ công tác trong thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2. Đối tượng không áp dụng

- Cán bộ, công chức cấp xã; người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nghỉ công tác do đến tuổi nghỉ hưu theo quy định ở thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính;

- Cán bộ cấp xã nghỉ công tác do đã hết nhiệm kỳ công tác tại thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính;

- Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư nghỉ công tác ở một chức danh nhưng vẫn đang giữ hoặc được chuyển sang chức danh không chuyên trách khác.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 81/HĐND-VP ngày 28/02/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp

với các cơ quan, địa phương liên quan xây dựng hồ sơ Nghị quyết nêu trên theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo chất lượng và tiến độ để kịp thời trình tại Kỳ họp thứ 14 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VII (trong tháng 7/2024); Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nội vụ chủ trì tham mưu xây dựng hồ sơ dự thảo các nội dung liên quan gồm:

- Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa;

- Dự thảo Tờ trình về việc đề nghị thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa;

- Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa;

- Ngày 03/5/2024, dự thảo Báo cáo đánh giá tác động, dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết được gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị và địa phương có liên quan; đồng thời đăng tải toàn văn dự thảo trên Cổng thông tin điện tử tỉnh trong thời hạn 30 ngày để lấy ý kiến rộng rãi trong Nhân dân;

- Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và địa phương liên quan, Sở Nội vụ đã tổ chức nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo; xây dựng Tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý về dự thảo và các tài liệu liên quan gửi Sở Thông tin và Truyền thông đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh; đồng thời gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số 2053/SNV-XDCQ&CTTN ngày 04/6/2024;

- Ngày 17/6/2024, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 122/BC-STP về thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa;

- Ngày 18/6/2024, Sở Nội vụ ban hành Báo cáo số 2262/BC-SNV Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa;

- Ngày 19/6/2024, Sở Nội vụ có Báo cáo số 2265/BC-SNV về việc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết;

- Ngày 19/6/2024 Sở Nội vụ ban hành Tờ trình số 2270/TTr-SNV trình Ủy ban nhân dân tỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết để chuyển đến các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Ngày 21/6/2024 các thành viên UBND tỉnh họp, thống nhất thông qua nội dung trình dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

V. MỤC TIÊU VÀ NỘI DUNG CHÍNH SÁCH CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Mục tiêu chính sách

a) Mục tiêu tổng thể

Hoàn thành việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa theo đúng tiến độ và quy định của pháp luật.

b) Mục tiêu cụ thể

- Tạo điều kiện thực hiện có hiệu quả các chủ trương, nghị quyết của Đảng về công cuộc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động có hiệu lực, hiệu quả;

- Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thuộc diện đôi dư, ngoài việc được hưởng các chế độ, chính sách thôi việc, chính sách tinh giản biên chế và các chính sách khác theo quy định của pháp luật hiện hành thì được hỗ trợ thêm một phần kinh phí trên cơ sở cân đối nguồn ngân sách của địa phương nhằm kịp thời hỗ trợ các đối tượng đôi dư tìm kiếm việc làm mới, ổn định cuộc sống;

- Bảo đảm sự đồng thuận của Nhân dân, dư luận xã hội trong việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính. Tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy, góp phần đảm bảo hoàn thành theo tiến độ quy định;

- Tạo động lực cho đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã an tâm công tác, tiếp tục cống hiến góp phần hoàn thành nhiệm vụ chính trị được giao.

2. Nội dung chính sách

Dự thảo Nghị quyết gồm 04 Điều, cụ thể:

Điều 1: Quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
2. Đối tượng không áp dụng
3. Chính sách hỗ trợ

Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, khi nghỉ công tác ngoài hưởng các chính sách theo quy định của pháp luật hiện hành thì được hưởng thêm mức hỗ trợ như sau:

a) Được trợ cấp 03 tháng tiền lương/mức phụ cấp hiện hưởng để tìm việc làm;

b) Được trợ cấp 1,5 tháng tiền lương/mức phụ cấp bình quân cho mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc. Trường hợp đang hưởng chế độ hưu trí thì không quy định thời gian công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc.

c) Riêng đối với cán bộ cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh thuộc đối tượng đang hưởng chế độ hưu trí hàng tháng nhưng tại thời điểm có quyết định sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của Ủy ban Thường vụ Quốc hội đang công tác tại các vị trí cán bộ cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định thì được hưởng 50% mức trợ cấp quy định tại điểm a và b khoản này.

4. Cách xác định thời gian và tiền lương/mức phụ cấp để hưởng trợ cấp

Điều 2: Thời gian thực hiện chính sách

Điều 3: Nguồn kinh phí thực hiện chính sách

Điều 4: Điều khoản thi hành.

3. Lý do lựa chọn chính sách

Nhằm đảm bảo tính hợp lý và sự công bằng cho các đối tượng được hưởng chính sách; cơ quan chủ trì soạn thảo đề xuất xây dựng chính sách hỗ trợ được tính toán trên cơ sở thời gian công tác có đóng Bảo hiểm xã hội bắt buộc (trường hợp đang hưởng chế độ hưu trí thì không quy định thời gian công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc); đồng thời cơ quan chủ trì soạn thảo kết hợp vận dụng mức hỗ trợ tại Điều 9 Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ nhằm động viên, tạo động lực, khích lệ tinh thần, trách nhiệm đối với đối tượng có thời gian công tác lâu năm, đảm bảo tính công bằng giữa các đối tượng được hưởng chính sách; góp phần thúc đẩy việc thực hiện nhiệm vụ chính trị chung của cả tỉnh.

Đối với đội ngũ dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh thuộc diện đang được hưởng chế độ hưu trí hàng tháng bao gồm 11 người, trong đó có 02 người là cán bộ cấp xã và 09 người là người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Ngoài khoản lương hưu cố định hàng tháng, các đối tượng trên nhận thêm mức lương/mức phụ cấp hiện hưởng cho các chức vụ, chức danh đang đảm nhiệm. Việc dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh đối với các đối tượng thuộc diện đang được hưởng chế độ hưu trí hàng tháng sẽ không có ảnh hưởng quá lớn như các đối tượng khác. Do vậy, để hài hòa về mức hỗ trợ giữa các đối tượng, giảm gánh nặng chi cho ngân sách, phù hợp với khả năng đáp ứng của nguồn ngân sách tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo đề xuất các đối tượng thuộc diện đang được hưởng chế độ hưu trí hàng tháng được hưởng mức trợ cấp bằng 50% của mức quy định.

Trong đó:

- Tiền lương/mức phụ cấp hiện hưởng làm căn cứ để tính chế độ nêu trên là tiền lương/mức phụ cấp của tháng liền kề trước khi nghỉ công tác (bao gồm tiền lương theo ngạch, bậc hoặc theo chức danh nghề nghiệp hoặc theo bảng lương, cộng với các khoản phụ cấp chức vụ, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên nghề và mức chênh lệch bảo lưu (nếu có) theo quy định của pháp luật hiện hành).

- Tiền lương/mức phụ cấp bình quân là tiền lương/mức phụ cấp tháng bình quân của 05 năm cuối (60 tháng) trước khi nghỉ công tác. Riêng đối với những trường hợp chưa đủ 05 năm (chưa đủ 60 tháng) công tác có đóng bảo hiểm xã hội, thì tiền lương/mức phụ cấp bình quân là tiền lương/mức phụ cấp tháng bình quân của toàn bộ thời gian công tác.

- Đối với các đối tượng đang được hưởng chế độ hưu trí hàng tháng thì thời gian công tác để tính trợ cấp theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết được tính từ thời điểm bắt đầu đảm nhận chức vụ, chức danh theo quy định sau khi hưởng chế độ hưu trí. Tiền lương/mức phụ cấp bình quân là tiền lương/mức phụ cấp tháng bình quân của 05 năm cuối (60 tháng) trước khi nghỉ công tác. Riêng đối với những trường hợp chưa đủ 05 năm (chưa đủ 60 tháng) công tác thì tiền lương/mức phụ cấp bình quân là tiền lương/mức phụ cấp tháng bình quân của toàn bộ thời gian công tác sau khi hưởng chế độ hưu trí.

- Nếu tổng thời gian tính trợ cấp có tháng lẻ thì được tính tròn theo nguyên tắc: Từ 01 tháng đến đủ 06 tháng tính là $\frac{1}{2}$ năm và được hưởng trợ cấp bằng mức trợ cấp của $\frac{1}{2}$ năm; từ trên 06 tháng đến dưới 12 tháng tính tròn là 01 năm.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh

Theo Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025, tỉnh Khánh Hòa dự kiến sắp xếp 12 đơn vị hành chính cấp xã để thành lập 05 đơn vị hành chính cấp xã mới (giảm 07 đơn vị hành chính cấp xã), cụ thể là:

- Thị xã Ninh Hòa: Sáp nhập xã Ninh Phước và xã Ninh Vân để thành lập 01 đơn vị hành chính cấp xã mới;

- Thành phố Nha Trang: Sáp nhập phường Phương Sơn và phường Phương Sài để thành lập 01 đơn vị hành chính cấp xã mới; sáp nhập phường Xương Huân, phường Vạn Thạnh và phường Vạn Thắng để thành lập 01 đơn vị hành chính cấp xã mới; sáp nhập phường Tân Lập, phường Phước Tiên và phường Phước Tân để thành lập 01 đơn vị hành chính cấp xã mới;

- Huyện Diên Khánh: Sáp nhập xã Diên Xuân và xã Diên Đồng để thành lập 01 đơn vị hành chính cấp xã mới.

Trên cơ sở báo cáo của các địa phương về tình hình bố trí cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính nêu trên dự kiến số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư tối đa là **66 người**, trong đó cán bộ là 19 người, công chức là 06 người và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là 41 người.

2. Dự kiến nguồn lực thực hiện chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023-2025

Nhằm đảm bảo tính hợp lý và sự công bằng cho các đối tượng dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, Sở Nội vụ dự thảo nội dung chính sách hỗ trợ trên cơ sở thời gian công tác có đóng Bảo hiểm xã hội bắt buộc của từng đối tượng (trường hợp đang hưởng chế độ hưu trí thì không quy định thời gian công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc); đồng thời kết hợp vận dụng mức hỗ trợ tại Điều 9 Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ nhằm động viên, tạo động lực, khích lệ tinh thần, trách nhiệm của các đối tượng được thụ hưởng; góp phần thúc đẩy việc thực hiện nhiệm vụ chính trị chung của cả tỉnh. Riêng đối với đội ngũ cán bộ cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh thuộc đối tượng đang hưởng chế độ hưu trí thì sẽ được hưởng mức trợ cấp bằng 50% của mức quy định.

Dự kiến số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính **tối đa là 66 người**; trong đó có 11 người thuộc diện đang được hưởng chế độ hưu trí hàng tháng. Trên cơ sở đó, dự kiến kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ đối với các đối tượng dôi dư nêu trên là **5.999 triệu đồng**, gồm: Hỗ trợ 03 tháng tiền lương/mức phụ cấp để tìm việc làm là **840 triệu đồng** và hỗ trợ 1,5 tháng tiền lương/mức phụ cấp bình quân cho mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc là **5.159 triệu đồng**.

(Đính kèm dự thảo Nghị quyết và phụ lục)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận: (VBĐT)

- Như trên;
- Lưu: VT, HP, HT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Hữu Hoàng

Số: /2024/NQ-HĐND

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2024

(Dự thảo)

NGHỊ QUYẾT

Quy định về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã
và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư do sắp xếp
đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH KHÁNH HÒA KHÓA VII, KỲ HỌP THỨ 14

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy
phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của
Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của
Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã
giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03 tháng 6 năm 2023 của Chính
phủ quy định về tinh giản biên chế;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2024 của Ủy ban
nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối
với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã
đôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Báo
cáo thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân; ý kiến thảo luận và kết quả
biểu quyết của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa nghỉ công tác trong thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2. Đối tượng không áp dụng

a) Cán bộ, công chức cấp xã; người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nghỉ công tác do đến tuổi nghỉ hưu theo quy định ở thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính.

b) Cán bộ cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nghỉ công tác do đã hết nhiệm kỳ công tác tại thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính.

c) Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư nghỉ công tác ở một chức vụ, chức danh nhưng vẫn đang giữ hoặc được chuyển sang chức danh không chuyên trách khác.

3. Chính sách hỗ trợ

Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã quy định tại khoản 1 Điều này, khi nghỉ công tác ngoài hưởng các chính sách theo quy định của pháp luật hiện hành thì được hưởng thêm mức hỗ trợ như sau:

a) Được trợ cấp 03 tháng tiền lương/mức phụ cấp hiện hưởng để tìm việc làm;

b) Được trợ cấp 1,5 tháng tiền lương/mức phụ cấp bình quân cho mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc. Trường hợp đang hưởng chế độ hưu trí thì không quy định thời gian công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc.

c) Riêng đối với cán bộ cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh thuộc đối tượng đang hưởng chế độ hưu trí hàng tháng nhưng tại thời điểm có quyết định sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của Ủy ban Thường vụ Quốc hội đang công tác tại các vị trí cán bộ cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định thì được hưởng 50% mức trợ cấp quy định tại điểm a và b khoản này.

4. Cách xác định thời gian và tiền lương/mức phụ cấp để hưởng trợ cấp

a) Tiền lương/mức phụ cấp hiện hưởng làm căn cứ để tính chế độ nêu trên là tiền lương/mức phụ cấp của tháng liền kề trước khi nghỉ công tác (bao gồm tiền lương theo ngạch, bậc hoặc theo chức danh nghề nghiệp hoặc theo bảng lương, cộng với các khoản phụ cấp chức vụ, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên nghề và mức chênh lệch bảo lưu (nếu có) theo quy định của pháp luật hiện hành).

b) Tiền lương/mức phụ cấp bình quân là tiền lương/mức phụ cấp tháng bình quân của 05 năm cuối (60 tháng) trước khi nghỉ công tác. Riêng đối với những trường hợp chưa đủ 05 năm (chưa đủ 60 tháng) công tác có đóng bảo hiểm xã hội, thì tiền lương/mức phụ cấp bình quân là tiền lương/mức phụ cấp tháng bình quân của toàn bộ thời gian công tác.

c) Đối với các đối tượng đang được hưởng chế độ hưu trí hàng tháng thì thời gian công tác để tính trợ cấp theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 1 của Nghị quyết này được tính từ thời điểm bắt đầu đảm nhận chức vụ, chức danh theo quy định sau khi hưởng chế độ hưu trí. Tiền lương/mức phụ cấp bình quân là tiền lương/mức phụ cấp tháng bình quân của 05 năm cuối (60 tháng) trước khi nghỉ công tác. Riêng đối với những trường hợp chưa đủ 05 năm (chưa đủ 60 tháng) công tác thì tiền lương/mức phụ cấp bình quân là tiền lương/mức phụ cấp tháng bình quân của toàn bộ thời gian công tác sau khi hưởng chế độ hưu trí.

d) Nếu tổng thời gian tính trợ cấp có tháng lẻ thì được tính tròn theo nguyên tắc: Từ 01 tháng đến đủ 06 tháng tính là $\frac{1}{2}$ năm và được hưởng trợ cấp bằng mức trợ cấp của $\frac{1}{2}$ năm; từ trên 06 tháng đến dưới 12 tháng tính tròn là 01 năm.

5. Đối tượng được hỗ trợ chính sách quy định tại Nghị quyết này, trong vòng đủ 01 năm (12 tháng) kể từ ngày nhận tiền hỗ trợ nếu được bố trí làm việc lại ở các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội, các hội được giao biên chế ở tỉnh, cấp huyện, cấp xã thì phải hoàn trả đủ số tiền hỗ trợ đã nhận. Cơ quan, đơn vị tuyển dụng lại, bầu cử người đã nhận hỗ trợ theo quy định này có trách nhiệm thu hồi số tiền đã hỗ trợ, nộp vào ngân sách nhà nước.

6. Trong trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đủ điều kiện hưởng chính sách hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết này và Nghị quyết số 24/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức hỗ trợ đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa thì chỉ được hưởng một chính sách hỗ trợ cao nhất.

Điều 2. Thời gian thực hiện chính sách

Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa quy định tại Nghị quyết này thực hiện chế độ trong thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện chính sách

Kinh phí hỗ trợ cho cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh quy định tại Nghị quyết này từ nguồn ngân sách cấp tỉnh.

Điều 4. Điều khoản thi hành

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa khóa VII, kỳ họp thứ 14 thông qua ngày tháng năm 2024 và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2024./.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Vụ Pháp chế - Bộ Nội vụ;
- Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật – Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Như Điều 4;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Báo Khánh Hòa; Công báo tỉnh;
- Đài Phát thanh và Truyền hình Khánh Hòa;
- Website Chính phủ, Website tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH